

AFTALE OM BLOKTILSKUD TIL KOMMUNERNE FOR BUDGETÅRET 2011

Bloktilskuddet til kommunerne i 2011 bliver på 741.037.000 kr. Bloktilskuddet bliver derved 48,3 mio. kr. mindre end i 2010. Det fremgår af bilag 1 hvordan aftalen ændrer bloktilskuddet i forhold til 2010. De enkelte elementer i aftalen er beskrevet nedenfor.

1. Pris- og lønregulering

I aftalen for bloktilskuddet for 2010 udgjorde udgangspunktet for bloktilskuddet 767,5 mio. kr. i 2011. I aftalen for 2011 indgår der en afregning for afholdte udgifter i kommunerne til lovbundne ydelser i form af boligsikring og førtidspension på i alt 123,3 mio. kr. Desuden indgår der 21,5 mio. kr. i bloktilskuddet, som er midler til anvendelse på kloakreovering. Udgangspunktet for bloktilskuddet i 2011 ekskl. lovbundne ydelser og kloakreovering udgør derfor 622,7 mio. kr.

Parterne er enige om at pris- og lønregulere udgangspunktet for bloktilskuddet i 2011 ekskl. lovbundne ydelser og kloakreovering på 622,7 mio. kr. med 1,56 %, hvilket svarer til 9.714.000 kr. i 2011.

2. Ny beredskabslov

Inatsisartut har på forårssamlingen 2010 vedtaget Inatsisartutlov nr. 14 af 26. maj 2010 om redningsberedskabet i Grønland og om brand- og eksplosionsforebyggende foranstaltninger.

Loven medfører, at kommunerne skal opgradere en brandchef i kommunen til beredskabschef. Kommunerne kompenseres for dette forhold med 500.000 kr. årligt fra 2011.

Desuden medfører loven, at det kommunale beredskab skal uddannes i fjeldredning og i frigørelse af tilskadekomne. Kommunerne kompenseres for disse forhold med 1.800.000 kr. årligt i perioden 2011-2013 og 767.000 kr. fra 2014. Endvidere kompenseres kommunerne for udgifter til indkøb af udstyr til fjeldredning med 300.000 kr. årligt i perioden 2011-2013 og 133.000 kr. fra 2014.

Endvidere modtager kommunerne 600.000 kr. årligt fra 2011 til gennemførelse af beredskabsøvelser.

Endelig modtager kommunerne 500.000 kr. i 2011, som kompensation for udgifter til at implementere den nye Inatsisartutlov.

Parterne er på den baggrund enige om, at kommunernes bloktilskud forhøjes med 3,7 mio. kr. i 2011, 3,2 mio. kr. i 2012 og 2013 samt 2,0 mio. kr. fra 2014.

3.1, 3.2, 4.1 og 4.2 Reguleringer og nyvurderinger på lovbundne udgifter

3.1 Regulering af boligsikring for 2009

Udgifterne til boligsikring har i 2009 været lavere end forventet. Parterne er enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 5.083.000 kr. i 2011 som afregning af forbruget i 2009 i forhold til det forventede.

3.2 Regulering af boligsikring fra 2011

På baggrund af udgifterne til boligsikring i 2009 har været lavere end forventet, så afsættes der som et foreløbigt skøn 3,0 mio. kr. mindre til området fra 2011.

4.1 Regulering af førtidspension for 2009

Udgifterne til førtidspension har i 2009 været væsentligt lavere end forventet. Parterne er på den baggrund enige om at nedsætte kommunernes bloktilskud med 14.031.000 kr. i 2011.

4.2 Regulering af førtidspension fra 2011

På baggrund af de lavere end forventede udgifter til førtidspension i kommunerne i 2009 under 50/50-ordningen, så afsættes der som et foreløbigt skøn 10,0 mio. kr. mindre til området fra 2011.

4.3 og 4.4 Forhøjelse af satserne for førtidspension

Inatsisartut har under Forårssamlingen 2010 vedtaget Inatsisartutforordning nr. 8 af 31. maj 2010 om ændring af landstingsforordning om førtidspension.

De væsentligste ændringer i den nye forordning om førtidspension indebærer, at for enlige udgør førtidspensionens højeste grundbeløb 100.000 kr. pr. 1. juli 2010 mod 88.812 kr. hidtil, mens højeste grundbeløb for par, hvor begge er førtidspensionister, udgør 150.000 kr. pr. 1. juli 2010 mod 133.212 kr. hidtil. Endvidere reguleres satserne for førtidspension fremover efter udviklingen i forbrugerpriserne i Grønland.

Forhøjelsen af satserne forventes som et foreløbigt skøn at medføre merudgifter for kommunerne til førtidspension under 50/50-ordningen på 8,0 mio. kr. årligt fra 2011. Disse midler vil fremadrettet indgå i afregningen og reguleringen af udgifterne til førtidspension, jf. punkt 4.1 og 4.2 i nærværende aftale.

Endvidere vurderes forhøjelsen af satserne at medføre en stigning i skatteindtægterne i kommunerne, hvilket forventes at have en samlet positiv effekt for kommunerne på 8,5 mio. kr. årligt fra 2011.

Parterne er på denne baggrund enige om, at nedsætte bloktilskuddet med 500.000 kr. fra 2011.

For 2010 er der indgået en tillægsaftale, som medfører, at bloktilskuddet i 2010 nedsættes med 530.000 kr., da Inatsisartutforordning nr. 8 af 31. maj 2010 trådte i kraft den 1. juli 2010.

5. Øget administration for fiskeri og fangst

Kommunerne har anført, at det administrative arbejde i kommunerne med administrationen af Selvstyrets forordninger og bekendtgørelser for fiskeri og fangstområdet er blevet øget over årene. Kommunerne har anført, at den øgede administration er blevet pålagt uden kommunerne er blevet kompenseret herfor.

Parterne er på denne baggrund enige om, at forhøje bloktilskuddet med 500.000 kr. fra 2011.

6. Nedsættelse af bloktilskuddet

Naalakkersuisut har i finanslovsforslaget for 2011 foreslået, at det kommunale bloktilskud nedsættes med 8 mio. kr. årligt fra 2011. Det er Naalakkersuisuts hensigt, at kommunerne effektuerer denne nedsættelse af bloktilskuddet gennem besparelser og rationaliseringer af administrationen i kommunerne.

Kommunerne finder nedsættelsen af bloktilskuddet med 8 mio. kr. fra 2011 uhensigtsmæssig. Dette skal ikke mindst ses i forhold til, at Inatsisartut ved behandlingen af finanslovsforslaget for 2010 under Inatsisartuts efterårssamling for 2009 vedtog Naalakkersuisuts forslag om, at det kommunale bloktilskud skulle nedsættes med 30 mio. kr. fra 2010.

Som Strukturudvalget i deres betænkning allerede har gjort det klart har kommunerne i forbindelse med kommunesammenlægningen haft og stadigvæk har større udgifter primært til harmonisering af borgerrettede ydelser. Disse serviceharmoniseringerne pågår stadigvæk og vil gøre det et stykke tid ind i fremtiden. Et af målene med kommunesammenlægningerne er at frigøre midler fra administrationen og derefter benytte disse til initiativer som blandt andet erhvervsudvikling. Kommunernes holdning er, at kommunerne selv skal have fordelene af disse påbegyndte besparelser.

Selvstyrets holdning er, at kommunerne i lighed med det øvrige samfund også skal bære de udfordringer, som Selvstyret har i forhold til det stigende antal ældre i de kommende år og at statens bloktilskud efter vedtagelsen af Selvstyreloven kun pris- og lønreguleres.

7. Døgninstitutioner for børn- og unge – budgetterne for 2011

Efter drøftelser mellem Departementet for Sociale Anliggender og KANUKOKA, så er der opnået enighed om budgetterne for døgninstitutionerne for børn og unge for budgetåret 2011.

Kommunernes samlede udgifter på døgninstitutioner for børn og unge er budgetteret til i alt 132.968.000 kr. i 2011. Der medregnes et mindreforbrug på 1.927.000 kr. for 2009 og det kommunale bloktilskud bliver derfor reduceret med 50% af den resterende bevilling, svarende til 219.000 kr. som finansieres ved en forhøjelse af bloktilskuddet til kommunerne for 2011.

Parterne er på baggrund heraf enige om at forudbetalingen udgør 66.484.000 kr. i 2011 som betales ved en reduktion af bloktilskuddet.

8. Vidtgående specialundervisning

Refusionssatserne er aftalt mellem Departementet for Kultur, Uddannelse, Forskning og Kirke og De Grønlandske Kommuners Landsforening. Satserne er reguleret på baggrund af skønnede lønsatser i 2010 og 2011. Lønsatserne for 2010 er reguleret med 3,03 % i forhold til lønsatserne for 2009, og lønsatserne for 2011 er reguleret med 1,56 % i forhold til de skønnede lønsatser for 2010. Parterne er enige om at fastsætte refusionssatsen for vidtgående specialundervisning i 2011 til 535,78 kr. pr. undervisningstime af 60 minutter.

9. Bruttonskat

Naalakkersuisut har til hensigt at indføre bruttobeskatning først og fremmest for at opnå en administrativ forenkling ved beskatningen af den udefrakommende arbejdskraft. Dette som følge af den udefrakommende arbejdskraft forventes ofte at være i Grønland for en kortere periode og komme fra mange forskellige lande med vidt forskellige skattesystemer.

Hensigten med ændringen af skattetilhørsforholdet for den berørte udefra kommende arbejdskraft er at sikre Landskassen mulighed for at finansiere udgifter til investeringer i infrastruktur og sundhedsvæsen mv. som måtte blive en følge af betydelige udenlandske investeringer i Grønland (fx Alcoa projektet) samt udgifter til ændringer i erhvervs-, arbejdsmarkeds- og boligpolitikkerne mv. Der er desuden lagt afgørende vægt på at naturressourcerne er og bør være et fælles eje for hele samfundet.

Parterne er enige om, at kommunerne også vil have udgifter i forbindelse med de forventede projekter. Indtægter fra bruttoskatten vil derfor indgå i de årlige bloktilskudsforhandlinger mellem Selvstyret og kommunerne.

10. Kommunernes bevilling til folkeskolen

Selvstyret ønsker at henlede opmærksomheden på, at der fra skoleåret 2000/01 til skoleåret 2009/10 er sket en mindre stigning i antallet af lærernormeringer i folkeskolen. Stigningen i antallet af lærernormeringer skal samtidig ses i forhold til, at der i samme periode er sket en nedgang i elevtallet på over 20 %. Nedgangen i elevtallet har baggrund i afskaffelsen af 11. klassetrin fra skoleåret 2008/09 og demografisk udvikling, hvor antallet af børn og unge i folkeskolealderen er faldet.

Ifølge befolkningsprognosen fra Grønlands Statistik, så forventes der en yderligere nedgang i antallet af børn og unge i folkeskolealderen i de kommende år.

Selvstyret finder, at kommunerne på den baggrund har et betydeligt uudnyttet besparelsespotentiale på folkeskoleområdet, hvor antallet af lærernormeringer skal søges tilpasset nedgangen i elevtallet.

GRØNLANDS SELVSTYRE
DE GRØNLANDSKE KOMMUNERS LANDSFORENING

Selvstyret henstiller til, at kommunerne i 2011 anvender 10 mio. kr. af dette besparelspotentiale til at skabe udvikling i folkeskolen gennem en øget anvendelse af IKT og uddannelsesnettet AT-TAT.

Ved bloktilskudsforhandlinger i de kommende år er det Naalakkersuisuts hensigt, at den demografiske udvikling bliver et gennemgående tema, hvor der tages højde for nedgangen i antallet af børn og stigningen i antallet af ældre, som forventes i de kommende år. Dette skal ikke mindst ses i lyset af anbefalingerne fra Økonomisk Råd om, at der i de kommende år igangsættes en konsolidering af de samlede offentlige finanser, så der oparbejdes overskud på de offentlige finanser i hele perioden frem til år 2020. Efter år 2020 vil det stigende antal ældre i særlig grad medføre et stort udgiftspres på de offentlige finanser.

11. Øvrige forhold

Nærværende bloktilskudsaftale mellem Selvstyret og kommunerne er indgået med forbehold for de bevilgende myndigheders godkendelse.

Nuuk, den 9. november 2010.

Palle Christiansen
Medlem af Naalakkersuisut
for Finanser

Enok Sandgreen
Formand for de Grønlandske
Kommuners Landsforening

Bilag 1. Elementer i aftale om bloktilskud til kommuner for budgetåret 2011

	Aftale	--- mio. kr. ---		
	2011	2012	2013	2014
Udgangspunkt i følge aftale for 2010	767.518.000	771,9	774,8	774,8
1. P/L-regulering	9.714.000	9,7	9,7	9,7
2. Ny beredskabslov	3.700.000	3,2	3,2	2,0
3.1. Regulering af boligsikring for 2009	-5.083.000	0,0	0,0	0,0
3.2. Regulering af boligsikring fra 2011	-3.000.000	-3,0	-3,0	-3,0
4.1. Regulering af førtidspension for 2009	-14.031.000	0,0	0,0	0,0
4.2. Regulering af førtidspension fra 2011	-10.000.000	-10,0	-10,0	-10,0
4.3. Forhøjelse af satserne for førtidspension	8.000.000	8,0	8,0	8,0
4.4. Skatteindtæger pga. satsforhøjelsen af førtidspension	-8.500.000	-8,5	-8,5	-8,5
5. Øget administration for fiskeri og fangst	500.000	0,5	0,5	0,5
6. Nedsættelse af bloktilskuddet	-8.000.000	-8,0	-8,0	-8,0
7. Døgninstitutioner for børn og unge	219.000	0,0	0,0	0,0
Nyt bloktilskud til kommunerne	741.037.000	763,8	766,7	765,5